

ГЕНЕЗИС ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Лопачук О.Н., к.э.н., доц.
БГЭУ (г. Минск, Беларусь)

Государственно-частное партнерство (ГЧП) в широком смысле можно определить как взаимовыгодное сотрудничество на договорной основе между государственным и частным партнерами с целью реализаций общественно значимых проектов и программ на национальном и региональном уровнях на условиях разделения ресурсов, рисков, доходов и ответственности в целях развития инновационного, инвестиционного, инфраструктурного потенциала страны. Кроме того, ГЧП с участием иностранного капитала помогает стране интегрироваться в мировую экономику и получать необходимый опыт и передовые технологии.

В мировой практике, активно адаптируемой в настоящее время к белорусским условиям, широко используются возможности ГЧП на основе таких инструментов, как *концессионные договоры*. К содержательным признакам концессионных договоров в сфере недропользования относится предоставление инвестору, в том числе и иностранному, права разработки природных ресурсов на долгосрочной, возвратной и платной основе, т. е. своего рода кредитование инвестора государством в специфической форме. В этом случае, в отличие от обычного кредита, предоставляемого в денежной форме, или кредитования в натурально-вещественной форме, происходит кредитование имущественными правами (нематериальными активами).

Для законодательства Республики Беларусь понятие концессии является сравнительно новым. Так, в 1991 году Законами Республики Беларусь «Об инвестиционной деятельности» и «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь» инвесторам было дано право вкладывать финансовые и материальные средства в определенные указанными законами объекты, среди которых значились земля и другие природные ресурсы. При этом термин «концессия» не использовался, а также отсутствовал правовой механизм передачи объектов в концессию. С принятием Инвестиционного кодекса Республики Беларусь (2001), в стране законодательно закрепляется институт концессий: введен термин «концессия», определены порядок и условия заключения концессионных договоров, сроки концессии, условия выполнения концессионных договоров, а также ряд других важных положений. В настоящее время разработан и рассмотрен в первом чтении в Палате представителей Национального собрания проект закона Республики Беларусь «О концессиях».

К концессионным договорам относятся: полный концессионный договор; концессионный договор о разделе продукции; концессионный

договор об оказании услуг (выполнении работ). При полном договоре концессионер сохраняет право собственности на произведенную им продукцию и, если иное не оговорено в договоре, уплачивает все установленные законодательством налоги и обязательные платежи (ст. 54 ИК). При «раздельном» варианте произведенная продукция делится между концессионером и Республикой Беларусь в порядке и размерах, определяемых этим договором. При этом возможно полное или частичное освобождение от уплаты налогов и иных платежей в связи с передачей Республике Беларусь права собственности на часть произведенной им продукции (ст. 55 ИК). При договоре об оказании услуг концессионер за оказанные им услуги (выполненные работы) получает вознаграждение. Если данный договор «с риском» — вознаграждение выплачивается лишь при условии достижения концессионером заявленного результата, если «без риска» — вознаграждение гарантировано (ст. 56 ИК).

Первый перечень концессионных объектов утвержден Указом Президента от 28.01.2008 № 44. В него вошли 4 объекта, предложенных для передачи инвесторам в концессию, — месторождение гипса «Бриневское», железных руд «Околовское» (Столбцовский р-н, Минская обл.) и «Новоселковское» (Кореличский р-н, Гродненская обл.), бентонитовых глин «Острожанское». Указом Президента от 28.11.2011 № 557 перечень месторождений полезных ископаемых, предлагаемых для передачи в концессию, расширен с 4 до 11. В новый список вошли месторождения глины "Курополье" и "Голбица" (Поставский район Витебской области), месторождение мела "Добрушское" (Добрушский район Гомельской области), месторождение песчано-гравийного материала "Переносинское" (Барановичский район Брестской области), месторождение песка и песчано-гравийного материала "Улесье" (Докшицкий район Витебской области), месторождение горючих сланцев "Туровское" (Столинский район Брестской области, Житковичский район Гомельской области), а также участок недр для поиска рассеянного углеводородного (сланцевого) газа (Брестский, Жабинковский и Каменецкий районы Брестской области).

ГЧП в сфере недропользования интересно для Беларуси как промежуточная форма взаимодействия между государственной и частной собственностью, а также как своеобразная управленческая альтернатива приватизации. Она позволяет преодолеть экономическое противоречие, возникающее, когда стратегически важные объекты не могут быть переданы в частную собственность, но государственный бюджет не в состоянии обеспечить их финансирование в должном объеме.

Економічні проблеми сталого розвитку : матеріали Міжнародної науково-практичної конференції, присвяченої пам'яті проф. Балацького О. Ф. (м. Суми, 24–26 квітня 2013 р.) : у 4 т. / за заг. ред. О. В. Прокопенко. – Суми : Сумський державний університет, 2013. – Т. 1. – С. 165-167.